

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

### ועדת מכרזים מיום 9.2.2022

#### פרוטוקול מס' 01

משתתפים: גב' ציונה קניג-יאיר, מנכ"לית, יו"ר הוועדה  
מר יונתן בצלאל, ס' חשב המשרד, חבר  
עו"ד מיכל מסטי, יועמ"ש, חברה  
עו"ד אילת דגן זילבר, יועמ"ש, משקיפה  
מר יום טוב רענן, רמ"ט, משקיף  
רכזת הוועדה: גב' אדר פנחס

#### סיווג התקשרות – מנהלת התחדשות יהודית

התקשרות לביצוע מיזם משותף עם עמותת פנים להתחדשות יהודית בישראל, לצורך ביצוע פרויקט לחיזוק והעצמת תחום ההתחדשות היהודית בישראל

#### בקשה:

היחידה המקצועית במשרד מבקשת להתקשר עם עמותת פנים להתחדשות יהודית בישראל (להלן: "פנים") לצורך הקמת מנהלת לחיזוק והעצמת תחום ההתחדשות היהודית בישראל, ולסווג את ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ללא כוונת רווח, על פי תקנה 30(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

#### 1. רקע כללי:

שדה ההתחדשות היהודית (שדה עשייה חברתית הפועל לתת מענה לצורך של יהודים בישראל בבירור זהותם, במימוש רצונם בהשתייכות ובחידוש התעניינותם ביהדות לאו דווקא מבחינה דתית), מתפתח ב-40 שנים האחרונות. בין היתר, נוצרו מגוון פעילויות העוסקות בתהליכי העמקה וחידוש הקשר למסורת, לתרבות היהודית-ישראלית ולמקורות היהודיים לדורותיהם. זאת, תוך שזירת מסורת וחידוש באופן שיש בהם עיצוב מחודש היוצר חיים יהודיים בעלי משמעות ליהודי ישראלים בן זמננו החי בחברה מודרנית, שוויונית ודמוקרטית. הרצון לחידוש הקשר של התרבות הישראלית למקורותיה היהודיים לדורותיהם הוביל לביקוש לתוכניות לימוד אשר יאפשרו לאותם אזרחים ותושבים ללמוד מקורות מ"ארוך הספרים היהודי"; וכן לפעילויות השוזרות את המסורת היהודית לחידושים התרבותיים התואמים את ההתחדשות היהודית ברוח התקופה ועולם הערכים של יהדות ישראלית. במסגרת זו פותחו, מסלולי לימוד ופעילויות העוסקות בהעמקת הקשר של התרבות הישראלית למקורותיה היהודיים לדורותיהם, כגון: אירועי תרבות סביב מעגל השנה, טקסי מעגל חיים ופעילות חינוכית בלתי פורמלית.



בתום שלשה עשורים, ההשפעה הציבורית של תנועת ההתחדשות היהודית נותנת אותותיה בכל מישורי התרבות בישראל, אולם עד היום היא נעשתה באופן נקודתי באמצעות יוזמות של ארגונים שונים, ובהעדר ראייה מתכללת ובניה מערכתית של השדה ברמה ממשלתית. כעת, בהתאם לתוכנית העבודה של המשרד הגיעה השעה לעלות לקומה הבאה באמצעות השקעה ממשלתית נרחבת בתחום כך שהרצון הציבורי, ופיתוח פרויקטלי נרחב באמצעות המיזם שיוקם, הן איכותית והן כמותית, יאפשרו עיצובה של תרבות יהודית מתחדשת במרחב הציבורי הישראלי, יסייעו בגיבוש סיפור ישראלי עשיר בצבעים ובגוונים שיש בו פחות מלחמות פנימיות ויותר פיוס, סובלנות וכבוד הדדי, וביצירת תרבות יהודית-ישראלית של התחדשות יהודית הנותנת מענה לכל חלקיה של החברה הישראלית.

## 2. מטרת ההתקשרות:

מטרת המיזם היא ארגון, הרחבה ופיתוח של שדה ההתחדשות היהודית בישראל והעצמתו הן איכותית והן כמותית באמצעות פיתוח פרויקטים ותכנים חדשים. מטרת המשנה של המיזם הן כדלקמן:

1. הנגשת תחום ההתחדשות היהודית לציבור הרחב.
2. הרחבת הקהילות והקהלים שנוטלים חלק בפעילויות מסוג זה.
3. הגברת הידע של הקהל הישראלי לגבי הנושא.

## 3. תקופת ההתקשרות:

תקופת ההתקשרות הינה שנתיים וחצי מיום החתימה על הסכם ההתקשרות.

## 4. היקף הכספי של ההתקשרות:

עלות המיזם בכללותו - 60,000,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול).

- חלקה של פנים במימון המיזם: לפחות 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יפחת מ 30,000,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול).
- חלקו של משרד התפוצות במימון המיזם: עד 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יעלה על 30,000,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול).

**מצ"ב** תצהיר מקורות מימון מטעם פנים, בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.8.3 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה". (להלן: "הוראת התכ"ם")

## 5. עיקרי התכנית:

הפרויקט יפעל באמצעות מטה מקצועי שיעבוד בכמה מישורים:

- א. מיפוי רחב של הפעילות הקיימת ותכנון הפעילות ופרויקטים עתידיים



ב. **תכלול** הפרויקטים השונים – הביצוע בפועל ייעשה על ידי הגופים המתאימים בשוק בהתאם לחוק חובת המכרזים ותקנותיו. המטה יהיה אחראי לתיאום וסנכרון המאמצים השונים וכן יודא ביצוע נכון ואפקטיבי, בין היתר בתחומים הבאים:

- פעילות עיון ולימוד, ובכלל זה לימוד במתכונת של בית מדרש, קבוצות לימוד, סיורים לימודיים, אירועים, ימי עיון, הרצאות, סמינרים וסדנאות.
- אירועי תרבות ופיתוח פעילות קהילתית סביב מעגל החיים ומעגל השנה ברוח ההתחדשות היהודית.
- פיתוח וקידום תוכניות להכשרת מנהיגות מקרב בעלי השפעה ציבורית רחבה.
- פניה לקהלים חדשים - פעילות מותאמת לקהלים חדשים שטרם השתלבו בצורה משמעותית בפעילות בתחום ההתחדשות היהודית.
- חינוך בלתי פורמאלי – הכשרה ופעילות למסגרות חינוכיות בלתי פורמאליות והעברת פעילות לילדים ונוער שלא במסגרת תוכנית הלימודים בבתי הספר.
- רשויות מקומיות – הקמת מחלקות להתחדשות יהודית בשיתוף עם הרשות המקומית, לשם קידום פעילות להתחדשות יהודית המתאימה ועונה לצורכי הקהילה המתגוררת באותה רשות, ובכלל זה: קיום אירועי תרבות, פעילויות חינוך בלתי פורמאלי, קבוצות לימוד וכנסים.

ג. **ביצוע** פעולות רוחביות – אחריות המטה לביצוע של הפעולות הרוחביות להלן:

- מחקר ופיתוח:
  - פיתוח חומרים וכלים מרכזיים רוחביים ליישום- פיתוח תוכן, ובכלל זה כתיבה ופיתוח של מערכי לימוד, כלים להנחיית קבוצות ולימי עיון: למדריכים ולמנחים, פיתוח סדנאות ופעילויות קבוצתיות המביאות את המשתתפים לשאלות, תובנות והעמקה בנושא והבניית מאגרים מקצועיים של חומרים וכלים לימי עיון.
  - מאגרי נתונים – הקמת מאגרי נתונים של פרויקטים בתחום ההתחדשות היהודית.
- מודעות ותקשורת – אתרי אינטרנט, מדיה דיגיטלית, ניו מדיה ופעילות בכלי התקשורת. ייזום והוצאה לפועל של פרויקטים המתאימים ומגיעים להמונים ויש להם נראות ציבורית גבוהה כדוגי תחרויות, קמפיילים, אירועי שיא. בנוסף יתקיימו כנסים והשתלמויות.

ד. **בקרה ומדידה** – המטה ידאג לבקרה ומדידה מתמדת של הפעילות ככלי מרכזי לתהליכי התכנון והביצוע. באחריותו יהיה לעצב יעדים ברורים ומדידים של פעולות נקודתיות ושל



השפעה כוללת על החברה הישראלית בכלל, באמצעות מתודולוגיות מדידה קוהרנטיות ליעדים ולאספקת מידע עדכני בדבר העמידה ביעדים. כל זאת, על מנת שההשקעה בתחום תהיה יעילה ואפקטיבית.

#### **6. יעדי ביצוע - משתתפים:**

- **מעגל ראשון –**  
תלמידי בית מדרש: לפחות 1,000 תלמידים חדשים קבועים נוספים.  
סוכני שינוי: לפחות 300 מנהיגים שלקחו חלק בתוכניות הכשרה חדשה.
- **מעגל שני –**  
חברי קהילות: לפחות 10,000 חברי קהילה חדשים;  
לעניין זה, "חבר קהילה" – מי שהשתתף בשני אירועים לפחות או ביקש להצטרף לרשימת תפוצה קבועה.
- **מעגל שלישי –**  
משתתפים בפעילות: לפחות 200,000 משתתפים חדשים בפעילות שנחשפו לתכני ההתחדשות היהודית.
- **מעגל רביעי –**  
משתתפים בפעילות מקוונת: לפחות 500,000 משתתפים חדשים בפעילות מקוונת שנחשפו לתכני ההתחדשות היהודית.  
סך הכל חשיפה והשפעה ישירה על לפחות כ-700,000 משתתפים, לא כולל חשיפה עקיפה באמצעי התקשורת או בפרסום. כמו כן, ייקבעו מדדי הצלחה נוספים בהיבט של פריסה גיאוגרפית של הפעילות והגעה לפריפריה ובהיבט של מעורבות של קהלים חדשים. יודגש, כי במסגרת כתיבת התוכניות הפרטניות ידויקו היעדים המספריים והגדרות המעגלים.

#### **7. נימוקים לסיווג ההתקשרות כהתקשרות במיזם משותף:**

- ביצוע ההתקשרות באמצעות מכרז, בהתאם למדרג ההליכים המפורט בתקנה 1ב, אינו אפשרי או מוצדק היות ומהניסיון המקצועי והייחודי של המשרד במיזמים מסוג זה – שתפקידם לבצע פעולות רוחביות וגם לתכלל פעילות של השדה כולו על מנת שהמיזם יצליח, השותף למיזם צריך להיות גוף בעל המאפיינים הבאים:
1. בעל היכרות עמוקה עם תחום העיסוק בישראל.
  2. יכול לשמש כגורם מתכלל של הנושא הן בהיבט הביצועי והן במידת מקובלתו על השחקנים השונים בתחום.
  3. בעל הבנה בעבודה וממשקים עם ומול משרדי הממשלה.
  4. מוכנות לביצוע המיזם בשיתוף עם הממשלה.
  5. יכולת להעמיד את המימון המשלים הנדרש.

שילובם של כל המאפיינים הללו בגוף אחד הוא נדיר. המשרד ביצע עבודת מטה ובחינה נרחבת ואף מפגש שיתוף ציבור עם הארגונים הרבים שבתחום בין היתר בכדי לזהות את השחקנים הרלוונטיים בתחום. יציאה למכרז לא תגלה שחקנים חדשים בתחום. בשוק יש מספר מצומצם מאוד של שחקנים שיש להם יכולות להיות שותף למיזם כזה, אך לאחר בחינה, מלבד ארגון פנים, אף אחד מהשחקנים האחרים לא עומד בכל המאפיינים הנדרשים בצורה מספקת: חלקם לא היו מעוניינים להיות שותפים למיזם, ולחלקם חסרו רכיבים משמעותיים בדרישות לשותף למיזם כמו היכרות מעמיקה ומומחיות בתחום ההתחדשות היהודית בישראל. לכן, המשרד מבקש להתקשר עם ארגון פנים אשר עונה, כמפורט לעיל, על צבר התכונות המפורט לעיל, ומשמש כבר כיום כארגון גג של ארגוני ההתחדשות היהודית ולכן הוא הכי מתאים להיות השותף לביצוע פעילות זו.

להלן פירוט המאפיינים הרלוונטיים לסיווג ההתקשרות כמיזם משותף להבדיל מתמיכה, בהתאם להוראת תכ"ם:

- א. **מחויבות לביצוע הפעילות:** בהתאם להחלטת ממשלה מס' 71 מיום 3.5.2009, הועברו למשרד ההסברה והתפוצות (כתוארו אז) שטחי פעולה וביניהם שטח הפעולה "חברה ותפוצות". שטח הפעולה "חברה" מעולם לא נגרע מתחומי אחריות המשרד. בעבר, נעשו פעולות מסוימות של המשרד תחת שטח פעולה זה, במנותק מהאחריות לנושא התפוצות וביניהן פרויקט "יהדות לכולם – חגים בקהילה." עם הקמת הממשלה ה-36 שולב תחום ההתחדשות היהודית בתכנית העבודה של המשרד כתחום בעל חשיבות גבוהה אותו המשרד מבקש לקדם בארץ. כעת מעונין המשרד להוציא לפועל את תכנית העבודה, ולפעול בתחום ההתחדשות היהודית, בהתאם לחוות דעת עדכנית של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה מיום 11.1.2022.
- ב. **היוזמה לפעילות** הינה של המשרד, המבקש להיכנס לתחום ולהשפיע עליו.
- ג. **מידת מעורבותו של המשרד במיזם תהיה גבוהה ביותר** – התוויית מדיניות וקבלת ההחלטות בוועדת ההיגוי של הפרויקט, בו ישמשו נציגי משרד התפוצות חלק משמעותי ומכריע, תהיה אך ורק בהסכמת המשרד, וזאת על פי מנגנון שיקבע המשרד.
- ד. **שיקולים נוספים** (בעלות על תוצרים שיופקו במסגרת המיזם) – למדינה תהיה הבעלות המלאה והבלעדית על כלל התכנים והתוצרים שיווצרו במסגרת התוכנית.

#### 8. השותף למיזם:

לאחר עבודת מטה נרחבת נמצאה עמותת פנים כגוף אשר יכול לשמש כשותף של המשרד למיזם. עמותת פנים נוסדה בשנת 1998 והינה כיום ארגון הגג הגדול והמרכזי בתחום ארגוני היהדות הישראלית העוסקים בהתחדשות יהודית והיא מאגדת למעלה מ-40 מארגונים אלה שעיקר מטרתם ופעילותם בתחום ההתחדשות היהודית (לפרטים נוספים, ראו באתר הארגון: [www.panim.org.il](http://www.panim.org.il))

לעמותות פנים ניסיון של למעלה מ-20 שנה בהיותה ארגון גג של ארגוני ההתחדשות היהודית, יצירת שיתופי פעולה עם משרדי ממשלה וליווי הארגונים בהוצאתם לפועל של תכניותיהם ומינוף פעילותם. מטרת הארגון, תואמות את מטרת המיזם. המיזם יפעל באופן עצמאי מהפן הביצועי, תוך מעורבות מוגברת של הממשלה בהיגוי ובהובלת המדיניות שלו, וכן ינהל ויתכלל באופן הוגן ושוויוני את כלל הפעילות. מכיוון שכבר כיום משמשת פנים כארגון הגג לרובם המוחלט של הארגונים העוסקים בתחום, ומאחר שיש לה את הניסיון בתכלול הנושא ואת אמון השחקנים השונים בשדה, והיא בעלת המאפיינים הנדרשים מהשותף למיזם כמפורט לעיל, לצד הסכמתה להיות שותפה ויכולתה להעמיד מימון משלים למיזם, היא המועמדת המתאימה והטבעית למיזם המשותף.

#### 9. דיונים מוקדמים שנערכו עם הלשכה המשפטית והחשבות והדיון בוועדה:

בדיונים מקדימים שערכה היחידה המקצועית עם הלשכה המשפטית והחשבות וכן במסגרת הדיון בוועדה עלו הנקודות הבאות:

- א. המתח בין ביצוע הפעילות לתכלול פעולות של כלל השדה - מהות ההתקשרות היא ליצור מערך שיודע לבצע פעולות רבות כנוצר לעיל, ויכול לבצע את חלקן בעצמו, אך את רובן באמצעות שיתופי פעולה עם ספקי משנה וזאת על מנת לפתח את כלל השדה. לאור אופי פעילות ייחודי זה, נוצר מתח מובנה בעניין הביצוע בפועל של חלקים שונים של תוכנית העבודה הכוללת ובעיקר בשאלה מה מבוצע בפועל על ידי השותף למיזם. על מנת לפתור מתח זה יש לבנות מסגרת עצמאית וייחודית לפרויקט בתוך המסגרת של פנים – אנשים חדשים שיעסקו בפרויקט בלבד, בניית מותג ומשימה ייחודיים לפרויקט, ומנגנון מיוחד שיבטיח שהביצוע של פנים לתתי משימות בתוך תוכנית העבודה הכוללת הוא במקרים המתאימים והנכונים לכלל הפרויקט, במקום שבו הם הגורם המבצע האיכותי והיעיל ביותר. מנגנונים אלו יוגדרו ויוכנסו לחוזה בין הצדדים.
- ב. הפרדה בין פעילות אחרת של פנים לפעילות במסגרת המיזם: במסגרת המיזם תהיה הפרדה בין הפעילות האחרת של פנים לבין הפעילות במסגרת המיזם. הפרדה זו תהיה הן מקצועית, הן כספית והן בהיבטי כח אדם.
- ג. היחס בין פעילות קיימת בשדה לפעילות חדשה – מטרת המיזם הוא ליצור פעילות חדשה, להעשיר ולהעמיק את התכנים הקיימים ולקדם את כלל השדה של ההתחדשות היהודית בישראל. כדי להבטיח מטרה זו בכל תחום שאליו ייכנס הפרויקט יוגדרו באופן ברור השינויים האיכותיים והכמותיים שהפרויקט צריך להשיג מתוך הפעולות שאותם הוא ערוך כך שהמיזם לא יעסוק ו/או יממן פעילות קיימת בהיבט מספרי ו/או תוכני.
- ד. הימנעות מכפל מימון – במסגרת הפרויקט לא יתבצע כפל מימון ובכלל זה לא ימומנו פעולות שיש בהם השקעה ממשלתית אחרת. המשרד יפעל בתאום עם יחידות ממשלתיות אחרות, ככל שהן פועלות בתחומים הכלולים בתוכנית העבודה של המיזם.



ה. הערכת אפקטיביות- במסגרת הדיונים המקדימים הובהר, כי לצד מדידה ובקרה שתעשה על ידי השותף למיזם, המשרד יבצע הערכת אפקטיביות עצמאית באמצעות גוף מקצועי מטעמו.

**החלטת הוועדה:**

ועדת המכרזים החליטה לסווג את בקשת ההתקשרות עם עמותת פנים להתחדשות יהודית בישראל, ע.ר. 580306934, כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח, לצורך ביצוע פרויקט לחיזוק והעצמת תחום ההתחדשות היהודית בישראל בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

**הערות ונימוקים:**

1. הוועדה בחנה את מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.8.3 כמפורט לעיל, לרבות מחויבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות ובעלות המדינה בתוצרי הפעילות, ובהסתמך על הנתונים שהוצגו בפניה סיווגה את בקשת ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים בדרך של מיזם משותף.
2. פרסום במערכת נעמ"ה- בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תפורסם החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות במערכת נעמ"ה, למשך 14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור התקשרות לביצוע המיזם.
3. תצהיר מקורות מימון מטעם ארגון פנים, הוגש לוועדה ואושר ע"י סגן החשב.
4. האישור מותנה בקיום תקציב בתקנה התקציבית הייעודית לפרויקט.

שם	יושב ראש	חשב או נציגו	היועצת המשפטית
ציונה קניג-יאיר, מנכ"לית	יונתן בצלאל, חשב	מיכל מסטיי, יועמ"ש	
תאריך		ד"ר יונתן בצלאל	
חתימה		סגן חשב בכיר משרד ראש הממשלה	